

ОТЧЕТ
о реализации мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

В целях стимулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), обеспечения доступа СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере в Республике Дагестан принят ряд нормативных правовых актов, направленных на оказание поддержки СОНКО.

В соответствии с Комплексом мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы, утвержденным 23 мая 2016 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, Председателем Правительства Республики Дагестан А.М. Гамидовым 13 декабря 2016 года утвержден Комплексный план Республики Дагестан по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 3 ноября 2016 года № 323 создан Координационный совет по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, в состав которого включены представители министерств, ведомств, Общественной Палаты Республики Дагестан, некоммерческих организаций, в том числе СОНКО.

Принят Закон Республики Дагестан от 30 декабря 2013 года № 105 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Дагестан».

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 ноября 2013 года № 619 в составе государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» утверждена подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Подпрограмма).

В рамках реализации перечня мероприятий указанной Подпрограммы проводятся мероприятия по финансовой, информационной и консультационной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

Для создания благоприятных условий для развития СОНКО, стимулирования их к деятельности по предоставлению услуг в социальной сфере постановлением Правительства Республики Дагестан от 19 января 2017 года № 11 «О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан», перечень мероприятий Подпрограммы дополнен мероприятиями:

по поддержке ресурсных центров поддержки СОНКО, добровольческих центров;

по разработке и реализации программ дополнительного образования сотрудников и добровольцев СОНКО на базе ресурсных центров поддержки СОНКО в социальной сфере и добровольческих центров;

по формированию системы сбора и распространения в республике лучшей практики реализации мер по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере, механизмов их государственной поддержки и внедрения конкурентных способов оказания услуг в социальной сфере;

по содействию в разработке и реализации муниципальных программ поддержки СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, выделяемых на предоставление населению услуг в социальной сфере.

Приняты необходимые нормативно–правовые акты для привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций в качестве поставщиков социальных услуг населению в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В соответствии со статьями 25, 26 вышеуказанного Закона приказом Министерства труда и социального развития Республики Дагестан (далее - Минтруд РД) от 9 сентября 2014 года № 03/1-829 «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг» утвержден порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг. Согласно указанному порядку претендовать на включение в Реестр может любой поставщик социальных услуг, отвечающий установленным законодательством требованиям, и представивший необходимые документы для включения в Реестр.

На сегодняшний день наряду с государственными поставщиками социальных услуг в Реестр включены 10 негосударственных поставщиков социальных услуг (Общества с ограниченной ответственностью «Клиника медицина» и «Кизлярская лагуна», Дагестанская региональная общественная организация помощи инвалидам «Жизнь без слез», Дагестанская региональная общественная организация «Центр развития молодежных инициатив», автономные некоммерческие организации «Центр социальных инициатив «Делай добро», «Доброе дело», «Путь к сердцу», «Гергебиль», «Горянка» и Акционерное общество "Почта России").

Для создания конкурентных механизмов финансирования деятельности по оказанию социальных услуг, обеспечения доступа негосударственным поставщикам социальных услуг на рынок предоставления услуг в социальной сфере приняты:

постановление Правительства Республики Дагестан от 14 сентября 2018 года № 131 «Об утверждении порядка предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающим социальные услуги в форме социального обслуживания на дому»;

постановление Правительства Республики Дагестан от 4 декабря 2014 года № 593 «Об утверждении Порядка определения размера и выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Республики Дагестан, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг» В соответствии с указанным Порядком поставщики социальных услуг, не участвующие в выполнении государственного задания (заказа), имеют возможность получать компенсацию в виде субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение затрат (части затрат), связанных с предоставлением социальных услуг гражданам, в соответствии с их индивидуальными программами;

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 4 декабря 2014 года № 593, начиная с 2016 года в республике реализуется практика предоставления компенсаций СОНКО в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение затрат (части) затрат, связанных с предоставлением социальных услуг гражданам в соответствии с их индивидуальными программами предоставления социальных услуг (далее – компенсация).

Компенсация выплачивается Дагестанской региональной общественной организации помощи инвалидам «Жизнь без слез» (далее – ДРООПИ «Жизнь без слез»), которая в полустационарной форме социального обслуживания в дневное время обслуживает инвалидов с особенностями развития. Так за период с 2016 года по 2020 год Минтруд РД выплатил компенсацию ДРООПИ «Жизнь без слез» в размере более 4 млн. рублей. За 2020 год данной организацией было предоставлено более 52 тыс. социальных услуг в полустационарной форме 15 получателям социальных услуг.

Для финансовой поддержки СОНКО Минтрудом РД ежегодно проводится конкурсный отбор социально-значимых программ (проектов) СОНКО, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 26 сентября 2018 года № 139 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан социально ориентированным некоммерческим организациям» (далее – Порядок), положения которого соответствуют принципам и подходам, содержащимся в

положении о порядке выделения грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

Так, согласно Порядку, в августе 2020 года Минтрудом РД было проведено заседание конкурсной комиссии на предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию лучших проектов СОНКО по следующим приоритетным направлениям:

1. психолого-педагогическое сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья;
2. социальная реабилитация и абилитация лиц, прошедших медицинскую реабилитацию и полностью отказавшихся от употребления наркотиков;
3. содействие занятости лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком;
4. профилактика семейного неблагополучия, социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми;
5. социальная реабилитация и адаптация инвалидов;
6. деятельность по социальной и культурной адаптации иностранных граждан, временно пребывающих на территории республики для осуществления трудовой деятельности, и интеграции временно и постоянно проживающих на территории РФ иностранных граждан;
7. улучшение благосостояния и снижение уровня бедности населения в Республике Дагестан;
8. оказание поддержки незащищенным слоям населения, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Республики Дагестан.

Общий объем бюджетных ассигнований на проведение конкурса составил – 4 809 600 рублей.

По итогам конкурса Минтрудом РД были заключены договора с 14 СОНКО о предоставлении субсидии за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

Министерство культуры Республики Дагестан является главным распорядителем бюджетных средств – субсидий, предоставляемых творческим союзам.

Субсидии выделяются на следующие виды деятельности:

организация и проведение мероприятий в сфере культуры и искусства (творческих фестивалей, ассамблей, конкурсов, концертов, творческих вечеров, бенефисов, презентаций, встреч со зрителями, читателями, слушателями, тематических, юбилейных, персональных, групповых творческих выставок, творческих лабораторий, мастер-классов, обучающих семинаров, лекций, практикумов и консультаций для творческих работников);

реализация творческих проектов по развитию экспериментального искусства;

реализация творческих проектов в сфере музыкального, театрального, изобразительного, хореографического искусства, кинематографии, литературы, а также проектов в области архитектуры;

выпуск литературно-художественных произведений дагестанских авторов, художественных альбомов, каталогов, буклетов, посвященных творчеству дагестанских деятелей культуры и искусства, периодических изданий творческих союзов и других видов печатной продукции, пропагандирующих литературу и искусство Республики Дагестан;

организация работы по рецензированию, редактированию литературных произведений, аранжировке, переложению музыкальных произведений.

В настоящее время Министерство культуры Республики Дагестан взаимодействует с 9 творческими союзами, в том числе Союзом писателей Республики Дагестан, Союзом театральных деятелей Республики Дагестан, Союзом композиторов Республики Дагестан, Союзом художников Республики Дагестан, Союзом музыкантов Республики Дагестан, Союзом хореографов Республики Дагестан, Союзом кинематографистов Республики Дагестан, Союзом архитекторов Республики Дагестан, Союзом журналистов Республики Дагестан.

Сотрудничество союзов с Министерством культуры Республики Дагестан осуществляется в виде проведения совместных мероприятий – концертов, выставок, спектаклей, мероприятий в области образования и повышения квалификации кадров искусства. Представители творческих союзов активно участвуют в работе художественно-экспертных советов, совещаниях по вопросам творческого характера, привлекаются в качестве экспертов в вопросах различных видов искусств.

С 2019 года предоставление субсидий на деятельность творческих союзов осуществлялось через проведение конкурса.

Заседание Экспертного совета по вопросам определения объема и предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в целях поддержки их деятельности проведения 17 марта 2020 года, рассмотрены заявки от 9 творческих организаций.

По результатам проверки поступивших документов, члены Экспертного совета оценили предоставленные программы мероприятий. В соответствии с пунктом 16 постановления Правительства Республики Дагестан от 24 июля 2018 года № 104 «Об утверждении Порядка Предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан творческим союзам в целях поддержки их деятельности в сфере культуры» размер субсидии составил – 9 659,7 млн. рублей.

В рамках предоставления поддержки ресурсным центрам некоммерческих организаций, центрам поддержки добровольчества, центрам инноваций в социальной сфере разработан проект Административного регламента Министерства по делам молодежи Республики Дагестан (далее – Минмолодеж РД) по предоставлению государственных услуг по ведению регионального реестра молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой Республики Дагестан.

Минмолодеж РД в работе с молодежными общественными организациями и объединениями, действующими на территории республики, вступает в роли

координационно-консультативного органа по выработке предложений, а также укреплению сотрудничества с органами государственной власти и развитию форм социального партнерства.

В основном совместная деятельность заключается в:

- разработке предложений по вопросам региональной молодежной политики и формированию приоритетных направлений в ее реализации;
- разработке и реализации социальных проектов, направленных на решение актуальных проблем молодежи в возрасте от 14 до 35 лет;
- подготовке и внесению предложений в муниципальные органы власти по наиболее актуальным проблемам молодежи и по вопросам реализации молодежной политики на территории республики;
- информировании молодежи о мероприятиях, проводимых органами государственной и муниципальной власти, молодежными общественными организациями и учебными заведениями в республике.

За 2020 год в целях осуществления поддержки общественно значимых инициатив молодежи и общественных организаций республики ведомством проведен грантовый конкурс, направленный на развитие добровольчества (волонтерства), профилактику идеологии терроризма, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи. Общий размер грантового фонда составил 1 000 000 рублей. По итогам конкурса были определены пять общественных организаций, которые получили финансовую поддержку в размере 200 тысяч рублей каждая.

Также отметим, что молодежные общественные организации республики активно участвуют в грантовых конкурсах Федерального агентства по делам молодежи, за 2020 год в рамках Всероссийского конкурса молодежных проектов победителями грантовых конкурсов от региона стали 6 некоммерческих организаций. Сумма грантов на текущий период составляет 9 300 000 рублей.

В рамках противодействия распространения новой коронавирусной инфекции Минмолодежи РД привлекло 28 общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Дагестан, благотворительных фондов, таких как «Инсан», «Чистое сердце», «Надежда», «Нет алкоголизму и наркомании», предприятий «Дарман», «Хлеб-Хаус», ОАО «Денеб», ИП Абдурахманов Исмаил Гасанович, Федерацию автоспорта Республики Дагестан, Федерацию рукопашного боя Республики Дагестан совместно с которыми проведены благотворительные акции по доставке продуктовых наборов лицам, находящимся в группе повышенного риска из числа одиноких пожилых людей и инвалидов.

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан разработаны и направлены в Правительство Республики Дагестан нормативные правовые акты Республики Дагестан, предусматривающие создание благоприятных условий и снижение налоговой нагрузки для субъектов предпринимательства (в том числе, и для социально ориентированных

некоммерческих организаций, а также государственных и негосударственных стационарных организаций социального обслуживания):

- проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Дагестан «О ставке налога при применении упрощенной системы налогообложения», предусматривающий установление пониженных налоговых ставок в 2020 году в размере 1% для налогоплательщиков отраслей, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы», по которым продолжают действовать ограничительные меры в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (в сфере туризма и гостиничного бизнеса). Закон Республики Дагестан принят 25 февраля 2021 года;

- проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в Республике Дагестан», предусматривающий расширение области применения патентной системы налогообложения. Законопроект принят в первом чтении на 55 сессии Народного Собрания Республики Дагестан 25 февраля 2021 года.

В соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 31 марта 2020 года № 24 «О первоочередных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказавшихся в зоне риска в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции в Республике Дагестан» органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан рекомендовано снизить ставку по земельному налогу до 1,0 процента в отношении прочих земельных участков, в том числе используемых для ведения предпринимательской деятельности, в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации (Указ Главы Республики Дагестан от 14 декабря 2020 года № 133).

Министерство здравоохранения Республики Дагестан в 2020 году был объявлен конкурсный отбор проектов СОНКО для предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию проектов по социально значимому направлению – оказанию паллиативной помощи на территории Республики Дагестан.

По результатам проведенного заседания конкурсной комиссии в соответствии с порядком о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан СОНКО, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 26 сентября 2018 года № 139, победителем конкурса была признана Автономная некоммерческая организация «Городская клиническая больница № 3», которой была представлена субсидия в сумме 2 178,4 тыс. рублей.

При Министерстве по национальной политике и делам религий Республики Дагестан создан и функционирует ситуационный и ресурсный центр общественных объединений.

Министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан были объявлены конкурсы:

в рамках государственной программы Республики Дагестан «Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан» - Поддержка деятельности общественно-политических некоммерческих организаций и движений, занимающихся проблемами противодействия идеологии терроризма и последовательно выступающих за укрепление российской государственности, стимулирование разработок проектов и программ институтов гражданского общества и религиозных организаций, направленных на духовно-нравственное и патриотическое воспитание, формирование здорового образа жизни детей и молодежи;

в рамках государственной программы Республики Дагестан «Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан» - Поддержка общественных организаций в муниципальных образованиях Республики Дагестан на реализацию проектов в сфере противодействия идеологии терроризма;

в рамках подпрограммы «Профилактика и противодействие проявлениям экстремизма в Республике Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» - Поддержка проектов и программ религиозных и общественных организаций, духовных образовательных учреждений направленных на профилактику экстремизма воспитание молодежи в духе патриотизма гармонизацию межконфессиональных отношений.

в рамках подпрограммы «Социальная и культурная адаптация и интеграция в Республике Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Реализация государственной национальной политики в Республике Дагестан» - «оказание услуг по поддержке на конкурсной основе общественным объединениям и организациям, реализующим проекты, направленные на социальную и культурную адаптацию иностранных граждан в Республике Дагестан»;

в рамках подпрограммы «Развитие институтов гражданского общества Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Реализация государственной национальной политики в Республике Дагестан» - Поддержка деятельности некоммерческих организаций Республики Дагестан для реализации социально значимых и общественно полезных проектов;

в рамках подпрограммы государственной программы Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан» на 2021 год– Поддержка социально ориентированным общественным организациям (объединениям), созданным в целях противодействия коррупции

в рамках государственной программы Республики Дагестан «Взаимодействие с религиозными организациями в республике Дагестан и их государственная поддержка» - Предоставление субсидий религиозным организациям и духовным образовательным организациям на создание условий

для организации и проведения мероприятий, способствующих утверждению принципов гуманизма, толерантности и веротерпимости в условиях этноконфессионального многообразия дагестанского общества (конференции, круглые столы, съезды религиозной общественности, форумы, фестивали, религиозные праздники и другие мероприятия);

в рамках государственной программы Республики Дагестан «Взаимодействие с религиозными организациями в республике Дагестан и их государственная поддержка» - предоставление субсидий централизованным религиозным организациям, осуществляющим на территории Республики Дагестан духовно-просветительскую деятельность и противодействие идеологии экстремизма.

постановление Правительства РД от 10.11.2019 года № 246 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан» по итогам конкурса заключен договор с Дагестанской региональной общественной организации «Союз Женщин Дагестана».

По итогам конкурса размер субсидий составил 34 050,0 тыс. рублей.

Привлечение СОНКО к оказанию услуг населению в сфере физической культуры и спорта реализуется путем их привлечения к участию в реализации календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий республики (по соответствующему виду спорта), в том числе по направлению спортивных сборных команд республики для участия в межрегиональных и всероссийских спортивных соревнованиях.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 сентября 2018 года № 209 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность в сфере физической культуры и спорта по развитию детско-юношеского футбола» по результатам конкурсного отбора победителем стала Автономная некоммерческая организация «Футбольная Академия «Динамо» имени Л.И.Яшина», размер субсидии который составил 30 000,0 тыс. рублей.